



Comune di Arezzo

Arch. Fabrizio Beoni

Direttore Centrale Servizi per il Territorio

Dott.ssa Daniela Farsetti

Direttore Ufficio Ambiente

VIS

Arezzo, 30 novembre 2011

**LA VALUTAZIONE
DI IMPATTO SULLA SALUTE**

DEFINIZIONE

- ✘ La valutazione di impatto sanitario può essere definita come la stima degli effetti che determinate azioni producono sulla salute di una popolazione.
- ✘ Una VIS viene condotta con lo scopo di definire i potenziali impatti sanitari di politiche, programmi e progetti e per migliorare la qualità delle decisioni politiche e di produrre raccomandazioni che mirano ad accrescere gli effetti positivi previsti e a ridurre quelli negativi.
- ✘ È quindi un'opportunità di integrazione tra ambiente e salute.

ALCUNE CRITICITÀ

In generale i risultati emersi dalle varie esperienze di VIS permettono di individuare alcune difficoltà riscontrate in modo ricorrente nell'applicazione della VIS:

- ✘ la Vis non ha status legislativo definito;
- ✘ limitata conoscenza dello strumento VIS;
- ✘ ruolo dei diversi soggetti non definito.

Quanto sopra dimostra un limite nell'applicazione della valutazione che porta ciascun interlocutore a interpretarla secondo il proprio punto di vista



tendenza a delegittimare e ridimensionare i ruoli altrui.



assume un ruolo importante la **definizione del giusto rapporto tra le tre componenti fondamentali d'indagine:**

- 1) definizione dei rischi per la salute;
- 2) definizione della distribuzione degli effetti sulla popolazione;
- 3) valutazione dei determinanti socio-economici coinvolti;

TIPOLOGIE

- ✘ La VIS si distingue dagli altri strumenti di valutazione perché serve ad operare scelte tra diverse opzioni e a prevedere le conseguenze delle differenti opzioni.
- ✘ La dimensione temporale è centrale, perché la possibilità di fare una valutazione preventiva è legata alla situazione sul territorio:
 - ➔ VIS prospettica: accerta i potenziali impatti di una “proposta “ sulla salute prima che la stessa sia elaborata in forma definitiva;
 - ➔ VIS trasversale o simultanea: accerta gli impatti sulla salute durante l'attuazione della “proposta” e la accompagna;
 - ➔ VIS retrospettiva: accerta e monitora gli impatti sulla salute che si sono evidenziati dopo la realizzazione.

COMUNICAZIONE & PARTECIPAZIONE

La VIS necessita di consultazione pubblica

le esperienze condotte dimostrano che solo un'efficace comunicazione e scambio consente la riuscita del processo.



la VIS tende a fornire un indispensabile sostegno su decisioni politiche a monte delle scelte di trasformazione nel territorio per valutare l'impatto ambientale sulla salute.

CONFRONTO CON ALTRI STRUMENTI

- ✘ La VIS si inserisce nella linea culturale e metodologica della VIA (valutazione di impatto ambientale) e della VAS (valutazione ambientale strategica).
- ✘ Non si può parlare di VIS se prima non si delineano i contenuti fondamentali della VIA e della VAS.

La **VIA** individua, descrive e valuta gli effetti diretti ed indiretti di un progetto e delle sue principali alternative compresa l'alternativa zero,

- ✘ nell'uomo, nella fauna, nella flora, sul suolo e sulle acque di superficie e sotterranee
- ✘ sull'aria, sul clima, sul paesaggio e sulla loro interazione
- ✘ sui beni materiali e nel patrimonio culturale ed ambientale
- ✘ valuta le condizioni per la realizzazione e l'esecuzione delle opere e degli impianti.

La **VAS** riguarda i piani e i programmi di assetto del territorio:

- ✘ è un processo sistematico di valutazione delle conseguenze ambientali finalizzato ad assicurare che queste siano considerate in modo appropriato all'interno dei modelli di sviluppo sostenibile alla pari degli elementi economici e sociali;
- ✘ assolve al compito di verificare la coerenza delle proposte programmatiche e pianificatorie con gli obiettivi di sostenibilità.

UNA VISIONE INTEGRATA

valutazione ambientale  approccio valutativo integrato:

Emerge con evidenza la necessità di inserire la salute nella metodologia di valutazione.

la VIS si può ritenere una forma di integrazione dei tradizionali metodi di valutazione (VIA e VAS), che si avvale di conoscenze e tecniche epidemiologiche.

la valutazione di impatto sull'ambiente e sulla salute deve **iniziare a monte delle decisioni**: successivamente, la pianificazione operativa che ne discende può essere a sua volta oggetto di VIS, incorporando nella VAS e nella VIA gli aspetti legati alla salute delle popolazioni, avvalendosi allo scopo di conoscenze tecniche ed epidemiologiche.

-
- ✘ La VIS si applica a progetti, programmi o decisioni politiche e parte dal presupposto che la salute di una popolazione è determinata in gran parte anche da una serie di influssi economici, sociali, psicologici ed ecologici.
 - ✘ La VIS è una **combinazione di procedure, metodi e strumenti** da cui un piano, un programma, una decisione può essere giudicato per i suoi potenziali effetti sulla salute di una popolazione.
 - ✘ **L'epidemiologia**, componente fondamentale della VIS, ha il compito di definire la miglior stima del rischio, gli effetti sulla salute in conseguenza dei cambiamenti ambientali utilizzando i dati disponibili o utilizzando le indagini e gli approfondimenti necessari, provvedendo inoltre alla predisposizione degli strumenti per la rassegna delle evidenze scientifiche e per la verifica di appropriatezza dell'uso delle stesse.


RUOLO DELLA VIS

La VIS può essere individuata, in definitiva, come la fase finale delle valutazioni tradizionali. Fornisce:

- ✘ la sintesi dei risultati
- ✘ la loro interpretazione
- ✘ le misure risolutive per i diversi scenari analizzati
- ✘ una “graduatoria” delle diverse opzioni tecnico-politiche in termini di accettabilità ed efficacia.

Rappresenta un importante ampliamento delle forme tradizionali di valutazione; non tende però a sostituirle ma piuttosto ad integrarle al fine di ottenere una metodologia più completa per le valutazioni più complesse, rischi sistemici e politiche.

- ✘ La VIS non è altro che un sistema integrato di valutazione dell'impatto ambientale sulla salute, un mezzo per valutare problemi sanitari derivanti dall'ambiente conseguenti a scelte di tipo politico-amministrativo che interessano l'ambiente.
- ✘ Assume un'ampia valenza inclusiva sia dell'**ambiente** che della **salute**.



non solo i rischi ambientali, tradizionalmente oggetto di valutazione, ma anche **qualsiasi altro aspetto dell'ambiente** e condizioni di vita che possono influenzare la salute.

non solo in termini di morbidità e mortalità, ma anche in termini di **benessere umano** e pertanto riveste particolare importanza la valutazione dei comportamenti umani in funzione del luogo in cui le persone operano e vivono o passano il loro tempo, le caratteristiche personali e sociali (età, sesso, stato socio-economico, la cultura etc. etc.) e le suscettibilità associate, atteggiamenti e valori. L'intero sistema della salute ambientale è, a sua volta, soggetto ad influenze esterne (sviluppo tecnologico, cambiamenti socio-demografici ed economici).

CONCLUSIONI


VIS: IL CASO ARETINO

- ✘ Piano Provinciale dei rifiuti + Piano Straordinario d'ambito dell'ATO Toscana Sud ➡ potenziamento del termovalorizzatore di San Zeno.

il relativo progetto dovrà, a norma delle vigenti leggi in materia, essere sottoposto a VIA

- ✘ Comune di Arezzo delibera C.C. n. 132 del 12.07.2007 ➡ approvazione Piano Strutturale : individua a San Zeno un'area strategica di intervento per lo sviluppo dell'area produttiva (A.S.I.)

- ✘ Comune di Arezzo atto di indirizzo C.C. n. 173 del 25.09.2008 ➡ le ASI dovranno essere attuate tramite Piano Complesso d'Intervento (artt. 56 e 57 L.R. 1/2005); c

-
- ✘ Comune di Arezzo delibera C.C. n. 43 del  23/3/2011 **approvazione R.U.:** conferma tale modalità attuativa estendendo i limiti dell'ASI all'interno di uno schema direttore di più ampie dimensioni;
 - ✘ i Piani Complessi d'Intervento, ai sensi della normativa vigente in materia, sono subordinati a V.I., il cui campo di applicazione anche per la L.R. 1/2005, interessa i piani e i programmi.

Atto di indirizzo C.C. n. 161 del 21/10/2009: procedimento per individuazione del gestore unico del ciclo dei rifiuti nella Toscana meridionale

*«...prima di autorizzare qualunque tipo di intervento a forte impatto ambientale occorre prioritariamente **garantire il preminente interesse** ...*

...della collettività alla tutela della salute umana e della conservazione delle risorse ambientali e territoriali »

Atto di indirizzo G.C. n. 880 del 22/12/2010: tutela della salute e conservazione delle risorse ambientali del territorio di San Zeno.

*«... promuovere, in rapporto con la USL8, ARPAT e PROVINCIA, l'organizzazione di un **gruppo di lavoro multidisciplinare**...*

...che definisca ulteriori studi e metodologia per analizzare lo stato di salute della popolazione di San Zeno e produrre una VIS dell'area... »

Provvedimento dirigenz. 2369 del 28/7/2011: gruppo di lavoro multidisciplinare finalizzato all'analisi e alla valutazione di potenziali impatti sulla salute della popolazione della frazione di San Zeno. Organizzazione e coordinamento.

CONCLUSIONI

Obiettivo richiesta di VIS nell'area di San Zeno:

✓ valutare gli effetti sulla salute degli abitanti a valle delle trasformazioni territoriali previste,

La VIA e la VAS
sono azioni dovute,
l'analisi epidemiologica
è in itinere

essendo uno strumento di sviluppo dei tradizionali metodi di valutazione (VIA e VI), unitamente all'analisi epidemiologica in programma nell'area di riferimento, la VIS rappresenta la giusta integrazione di tipo sanitaria alle valutazioni di stampo ambientale, al fine di ottenere nel complesso una valutazione di impatto sanitario.

resterà da stabilire il giusto rapporto tra le tre azioni prevedendo la definizione di uno scenario “futuro” con dati riferiti ai flussi di rifiuti urbani a seguito dell'ampliamento del termovalorizzatore di San Zeno.

-
- ✘ ... si eviterebbero inutili sovrapposizioni con conseguente risparmio di risorse, ma soprattutto verrebbe comunque garantita l'”autonomia” di ogni singola azione, operando in maniera separata per ottenere risultati più celeri, non essendo necessaria la valutazione complessiva (VIS) per le singole problematiche.
 - ✘ L'integrazione dei risultati costituisce una valutazione comprensiva degli aspetti ambientali e sanitari che altro non è che la VIS.
 - ✘ il P.C.I. di San Zeno risulta essere condizionante per la definizione di altri P.C.I. in ambito urbano e che sottoporlo ad un'unica valutazione VIS, i cui tempi di elaborazione sono stimati in almeno un anno, potrebbe far slittare la redazione di detti P.C.I.