

**WORKSHOP FORMATIVO PER
AMMINISTRATORI E TECNICI DELLA RETE
ITALIANA CITTÀ SANE
VIS: LA VALUTAZIONE DI IMPATTO SULLA
SALUTE
*AREZZO, 30 NOVEMBRE 2011***

Esperienze in corso
*Fabrizio Bianchi Liliana Cori,
Istituto Fisiologia Clinica CNR*



VIS NEL MONDO E NELLA UE

- Le basi della VIS sono collocabili nell'art. 129 del Trattato di Maastricht del 1992, e poi nell'art.152 del Trattato di Amsterdam del 1997. “Nella definizione e applicazione di tutte le politiche ed attività comunitarie deve essere garantito un alto livello di protezione della salute umana”. La risoluzione del Consiglio europeo del giugno 1999 richiama la necessità di definire procedure di monitoraggio dell'impatto delle politiche comunitarie nell'ambito della sanità pubblica. Il Piano Sanitario Strategico Europeo 2001-2006 adotta formalmente la VIS come metodo per assicurare la promozione della tutela della salute, all'interno della programmazione strategica di tutte le politiche comunitarie



VIS NELLA UE E NEL MONDO

- OMS → Riferimento principale per la definizione della VIS e` il documento di consenso elaborato nel 1999 a Gothenburg dall'*European Centre for Health Policy* – un *living document*
- OMS → Proposta di rafforzamento delle procedure di VIA e VAS
- Protocollo sulla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) alla Convenzione sulla Valutazione di Impatto Ambientale in contesto transfrontaliero, 2003.
- Direttiva UE VAS 2004 → Il rapporto dei primi cinque anni di attuazione della Direttiva non fa nessun riferimento alla valutazione della componente salute, ogni riferimento ad essa, pur presente nella Direttiva, scompare.



VIS NELLA UE E NEL MONDO

- Strumento volontario delle Pubbliche Amministrazioni
- Legislazioni nazionali – regionali – locali
- Progetti di reti di esperti internazionali
- → es. HIA NAMAC
- → proposta di strumenti software di valutazione
- PREVENT
- DYNAMO-HIA
- HEIMTSA / INTARESE Toolbox
- BOD NRW (Burden of Dis. in North Rine Westfalia)
- MicMac (→ Bridging the micro-macro gap in population forecasting)
- UCLA Health Forecast



IN ITALIA

LA VIS NEL CURRICULUM FORMATIVO

- La formazione nelle materie mediche affronta il tema della prevenzione, dell'epidemiologia e della salute pubblica nei corsi post-laurea
- I temi della valutazione e la VIS sono stati inseriti in casi sporadici sulla base del coinvolgimento di singoli docenti
- Master di comunicazione della scienza della Scuola Internazionale Studi Avanzati, SISSA Trieste
- Master gestione dell'ambiente e rifiuti della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa



VIS NELLA GESTIONE DEI RIFIUTI

- la gestione dei rifiuti è uno tra gli elementi critici della gestione del territorio
- alcune tecnologie sollevano problemi di accettazione pubblica
- la VIS è una risposta alle preoccupazioni pubbliche e uno strumento di sorveglianza
- Fornisce elementi utili alla presa di decisioni



VIS NELLA GESTIONE DEI RIFIUTI

- Provincia di Firenze: pianificazione di un inceneritore → ARS + IFC-CNR 2002
 - caratterizzazione ambiente e salute
 - definizione della migliore opzione di localizzazione
 - raccomandazioni per la mitigazione
- **Monitor Emilia-Romagna**



VIS NELLA GESTIONE DEI RIFIUTI MONITER EMILIA-ROMAGNA

Organizzazione di un sistema di sorveglianza ambientale e valutazione epidemiologica nelle aree circostanti gli impianti di incenerimento in Emilia-Romagna

- approfondire le conoscenze sulle emissioni
- analizzare ricadute e impatto delle emissioni sull'ambiente e sulla salute
- maturare esperienze di valutazione di impatto sulla salute
- migliorare la capacità di comunicazione e gestione dei conflitti ambientali



VIS NELLA GESTIONE DEI RIFIUTI

MONITER EMILIA-ROMAGNA

- ✓ Linea Progettuale 6 dedicata alla messa a punto di strumenti per la VIS
- ✓ PRODOTTI →
 - ✓ → Database letteratura VIS
 - ✓ → Quaderno Monitor
 - ✓ → Linee Guida VIS per la valutazione degli impianti di incenerimento
 - ✓ → Linee Guida VIS ambiente costruito
 - ✓ → Linee guida VIS applicabili a contesti estesi (piani, progetti)



VIS NELLA PIANIFICAZIONE

- La Regione Toscana ha inserito nella legge urbanistica regionale di riforma del sistema e delle procedure di pianificazione e valutazione delle trasformazioni territoriali (LR. N. 1 del 3 gennaio 2005) il concetto di valutazione degli effetti sulla salute umana e della cumulabilità degli impatti, sia in riferimento alla popolazione interessata dal piano in esame, sia all'ambiente ed al paesaggio che viene pianificato e trasformato



VIS NELLA PIANIFICAZIONE

- La Regione Abruzzo con la Legge Regionale n. 2 del 10 marzo 2008, “Provvedimenti urgenti a tutela del territorio regionale” aveva previsto la valutazione del rischio sanitario determinato da fonti di inquinamento ambientale, e al comma 4 dell’art.1 la predisposizione di apposite linee guida, che sono state effettivamente redatte (Pagliani e Desiderio, 2008).
- L’articolo della legge regionale e` stato poi modificato da una norma successiva sullo stesso tema, che rimuoveva però il riferimento alla valutazione del rischio sanitario (LR n. 32 del 18 dicembre 2009).

VALUTAZIONI DI IMPATTO

- **ARPA Piemonte**
- Progetto “test di un modello per valutare gli impatti su ambiente e salute per identificare aree a rischio → coinvolge le ASL per supportarle nei pareri alle conferenze di servizi con un metodo di VIS. Uno degli obiettivi è la formazione del personale sanitario per rafforzare le procedure di VIA e VAS
- Progetti esaminati da ARPA Piemonte:
 - Inceneritore città di Torino
 - Impatto della linea elettrica ad alta potenza tra Domodossola e Borgomanero, dove sono stati coinvolti i cittadini preoccupati. Sulla base di un esame sistematico degli studi che riguardano gli effetti dei campi elettromagnetici (EMF) è stato imposto un valore più restrittivo, di 1 volt/mt sotto la linea.

VALUTAZIONI DI IMPATTO

- **ARPA Piemonte**
- La Regione Valle d'Aosta ha chiesto una VIS per confrontare gli effetti della chiusura del tunnel e dell'autostrada del Monte Bianco. In questo caso l'analisi si è focalizzata sulle malattie polmonari nei comuni lungo l'autostrada. Si sono evidenziati impatti apprezzabili specialmente su bambini e persone anziane.



VALUTAZIONI DI IMPATTO

- **ARPA Puglia**
- Arpa Puglia è coinvolta solo occasionalmente in processi di Valutazione di Impatto Sanitario e, nell'ambito delle procedure di VIA e VAS, è coinvolta nella stesura del rapporto ambientale.
- Come es. delle attività, la valutazione del rischio per le emissioni di benzo(a)pyrene, emesse dall'impianto industriale di Taranto. La soglia limite ammessa a livello nazionale (1 ng/m^3) era stata superata, ed è stato quindi necessario redigere un piano di riduzione e richiedere la modifica degli impianti che emettono l'inquinante in eccesso.



VALUTAZIONI DI IMPATTO

- **Dip Epidemiologia SSR Lazio**

- Una tra le tante valutazioni degli impatti di salute realizzati riguarda l'impatto delle politiche per la riduzione del traffico attuate a Roma tra 2001 e 2005 sulla qualità dell'aria e sulla salute pubblica. L'analisi, sviluppata nell'ambito del progetto Intarese, ha valutato i benefici di tali politiche in differenti gruppi di popolazione urbana. Gli effetti delle misure sono stati valutati applicando un modello di full-chain, analizzando la pressione (il numero e la distribuzione delle macchine), le emissioni (concentrazioni di PM_{10} e NO_2), l'esposizione della popolazione e gli anni di vita guadagnati. La conclusione è stata che la politica sul traffico a Roma è stata efficace nel ridurre l'inquinamento atmosferico, mentre la maggior parte dei benefici vanno alle classi più abbienti.

SVILUPPI IN CORSO

- **VisPA**
- **Progetto Life** “Participative assessment of the health, environment and socio-economic impacts deriving from the handling of urban waste, HIA21”. Come la VIS può contribuire alla partecipazione utilizzando gli strumenti dell’ Agenda 21 Locale (LA21) → due esperienze casi di grande discarica e inceneritore



PROSPETTIVE

- migliorare e strutturare il coinvolgimento degli stakeholder pubblici e privati nei processi decisionali
- rafforzare gli approcci per la valutazione quantitativa degli impatti
- migliorare gli strumenti di valutazione e supportare le attività delle pubbliche amministrazioni in materia di valutazioni dell'impatto ambiente/salute
- produrre raccomandazioni per i decisori politici, basati sulle valutazioni qualitative e quantitative, in particolare in situazioni di incertezza scientifica
-
-



grazie per l'attenzione

fabrizio.bianchi@ifc.cnr.it

liliana.cori@ifc.cnr.it

